



KUZEY KIBRIS TÜRK CUMHURİYETİ
SAYIŞTAY

DENETİM RAPORU

SAYI : (A.Y. 6/98)
(G.S. 5/98)

HAZIRLAYAN :
Ahmet YÜCEL - Denetçi
Gülgün SAHİR - Denetçi

RAPORUN KONUSU :
Girne Belediyesi; Cep telefonları, Bilgisayar
İhalesi, Fişekler, Avans, Ünal Fındık'ın
Atanması ve İmal Ltd.Hakkındaki Denetim.

EKLER : 1- 48 (66 yaprak)

24 Haziran 1998

I. SUNUŞ:

Sayıştay Başkanı'nın 29 Mayıs 1998 tarihinde tarafımıza tevdi etmiş olduğu Girne Belediyesi hakkında ortaya atılan ve aşağıda belirtilen iddialara ilişkin denetim tarafımızdan gerçekleştirilmiştir.

Denetimde kaynak olarak, 51/1995 sayılı Belediyeler Yasası, Girne Belediyesi İhale Tüzüğü, Belediye Meclis kararları ve konularla ilgili belgeler kullanılarak, değiştirilmiş şekliyle 18/1978 sayılı Sayıştay Yasası'nın 23. maddesinde belirtilen yöntemlerle yapılan denetim, yüz yüze görüşme ve/veya yazılı bilgi alınarak sonuçlandırılmıştır.

II. KONULARIN GELİŞİMİ:

A- Cep Telefonları Hakkında.

Girne Belediye Başkanı Sayın Sümer Aygın'ın şahsına ait 8511934 no.'lu cep telefonu, Başkan tarafından Belediye hizmetlerinde kullanılmak üzere, Mart 1996'dan itibaren Belediye Müdürü Sayın Nidai Güngördü'nün kullanımına verilmiştir. Başkan, 12.12.1996 tarih ve MSD-567 sayılı yazı ile (EK-1) sözü edilen telefonun faturalarının, Belediye tarafından ödenmesi ile ilgili olarak mali işler sorumlusunu bilgilendirmiştir.

Sözkonusu telefon faturalarının Belediye tarafından ödenmesi hususunda Belediye Meclis kararı yoktur. Ancak Başkan, Meclis Üyelerini sözlü olarak bilgilendirdiğini söylemiştir.

./...

15.3.1986 tarihinde Belediye adına, 8511942 no.'lu Panasonic marka (G400) cep telefonunun alınması ile (EK-2,3,4) Başkan, Belediye'ye ait cep telefonunu kullanmaya başlamış, şahsına ait telefonun kullanımını ise Belediye amaçları için Belediye Müdürü'ne vermiştir. Konuya ilişkin sorduğumuz sorularla (EK-5,6) ilgili, Sayın Sümer Aygın'ın ve Sayın Nidai Güngördü'nün yazılı açıklamaları ektedir. (EK-7, 8)

Usulen kişiye ait bir telefonun belediye amaçları için tahsis edilmesi her ne kadar yasal açıdan bir sorun yaratmasada, Devlet geleneğine uymamaktadır.

Telefon faturalarında yaptığımız incelemede, bu telefondan (8511934) yapılan görüşmelerin Belediye'ye ait telefonlarla karşılıklı gerçekleştirildiği ve Belediye amaçları için, kullanıldığı saptanmış olmasına rağmen, sözkonusu telefonun (8511934) Belediye'ye ait bir telefon olmaması dolayısıyla telefon ücretlerinin Belediyece ödenmesi usule uygun bulunmamıştır.

Bu nedenle sözkonusu telefon ücretlerinin toplamı olan, 36,425,134.-TL.'nin telefon sahibi sayın Sümer Aygın tarafından ödenmesi daha uygun olacağı sonucuna varılmıştır.

B- Bilgisayar İhalesi Hakkında.

24.1.1997 tarih ve S-2/97 sayılı Belediye Meclis kararı doğrultusunda (EK-9) 3.1.1997 tarihli Yenidüzen Gazetesi'nde (EK-10) çıkılan bilgisayar ihalesine; Censa Büro Teknik, Ebim Ltd., Ele-Com Ltd., Com-Tech ve ICS Ltd. olmak üzere beş firma katılmıştır.

İhale teklifleri, İhale Komisyonu Üyeleri huzurunda 14.2.1997 tarihinde açılmıştır. (EK-11)

5 Mart 1997 tarih ve 1/97 sayılı İhale Komisyonu kararı ile (EK-12) ihaleyi en düşük teklif veren Com-Tech firması kazanmıştır.

Bu ihale şartnamesi Belediye İdaresi ile İhale Komisyonu

Üyeleri tarafından hazırlandığı buna ilaveten teknik bilgi açısından çeşitli Kurum ve Kuruluşlardan faydalandığı ilgililerce sözlü veya yazılı ifade edilmiştir. (EK-7)

Bilgisayar ihalesi ile ilgili hazırlanan özel idari şartname ektedir. (EK-13)

13.5.1997 tarihinde Com-Tech ile Girne Belediyesi arasında imzalanan sözleşmede (EK-14) oluşturulacak bilgisayar sistemi için firmaya toplam 2,778,249,360.-TL.'sı ödeme yapılması öngörülmüştür.

Sözleşmenin 8. maddesine göre oluşturulacak bilgisayar sisteminin geçici kabule hazır olma tarihi 23 Ağustos 1997 olarak belirtilmiştir. Ancak firma bu tarihe kadar hiçbir teslimat yapmamıştır. Belediye de firmaya hiçbir ödemede bulunmamıştır.

Bu durumda Belediye ilgili firmaya 13.10.1997 tarih ve İ-1059 sayılı yazı ile (EK-15) sözleşmedeki şartlara uyulması için 31 Ekim 1997 tarihine kadar bir süre tanımıştır. Bu süre içerisinde mukavelenin 12.ci maddesi gereği, toplam bedelin %15 tutarındaki bedel olan 420,000,000.-TL. avans olarak verilmiştir.

Belediyenin bu yazısına karşılık Com-Tech, 30.10.1997 tarihli cevabi yazısında (EK-16) kendine özgü savunmasını gerekçeleriyle ortaya koymuştur.

Bu yazışmalar sonucunda ilgili taraflar 11 Kasım 1997'de bir araya gelerek, kurulacak bilgisayar sisteminin bir zaman süresi içinde çalışır duruma gelmesini sağlayacak bir anlaşmaya vardılar. (EK-17)

Belediye teslim edilen mallar karşılığında ilgili firmaya aşağıda görüldüğü gibi bir ödeme planı dahilinde, ödeme yapmıştır (EK-18, 19, 20, 21). Toplam ödenen miktar 2,075,289,360.-TL.'sıdır.

a- Haziran 1997	(avans)	420,000,000.-TL.
b- Aralık 1997		672,250,000.-TL.
c- Şubat 1998		593,039,360.-TL.
d- Mart 1998		<u>390,000,000.-TL.</u>
		2,075,289,360.-TL.

Sözleşme gereği geriye kalan 702,960,000.-TL.'nin henüz ödenmemiş olduğu tespit edilmiştir. Bu miktar ise sözleşme gereği teslim edilmesi gerekli ancak henüz teslim edilmeyen 2 adet renkli Desk Jet Printer (A4) (2x40,000,000.-TL.), 4 adet PC-Terminal Pentium 166 (4 x 136,240,000.-TL.) ve teslimi yapılmış olan 1 adet Renkli Desk Jet Printer (A3) (1 x 78,000,000.-TL.) karşılığının toplamına eşittir. (EK-14)

Konuya ilişkin sorduğumuz soru ile ilgili (EK-5) Sayın Sümer Aygın'ın yazılı açıklaması ektedir. (EK-7)

C- Havai Fişekler Hakkında.

Girne Belediyesi yılbaşı şenliklerinde kullanılmak üzere aldığı havai fişek için 24.11.1997 tarih ve GM.5/28/3-1269 sayılı yazı ile Jeoloji ve Maden Dairesi Müdürlüğü'nden izin istemiş (EK-22) Jeoloji ve Maden Dairesi de 9.12.1997 tarih ve Pt.3/4 sayılı yazısı ile gerekli iznin alınabileceğini bildirmiştir (EK-23). Belediye, 31 Aralık 1997 ve 2,3,5 Ocak 1998 tarihlerinde toplam 200 adet fişek ithal etmiştir (EK-24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32).

Söz konusu fişeklerin kimler tarafından kullanılacağı ve ne şekilde muhafaza edileceği konusu ile ilgili 17.12.1997 tarih ve GM 5/28/3-1345 sayılı yazı ile Jeoloji ve Maden Dairesi Müdürlüğüne bilgi verilmiştir (EK-33). Fişekleri kullanan Nevzat Tektir ve İsmail Uyanır'ın konu ile ilgili tutanakları ektedir. (EK-34)

Alınan 200 adet fişegin tümünü 31 Aralık, 1997'de kullanıldığı, (EK-34), kullanıcıların beyanından anlaşılmaktadır.

Konuya ilişkin sorduğumuz (EK-35) soru ile ilgili Sayın Ersoy İlgen'in yazılı açıklaması ektedir. (EK-36)

D- Verilen Avans Hakkında.

Girne Belediye Başkanı Sayın Sümer Aygın'ın 6-10 Nisan 1997 tarihleri arasında Mauritius Adasına yapmış olduğu seyahat Belediye

Meclisi'nin 17 Aralık 1996 tarih ve S-89/96-6 sayılı kararı ile onaylanmıştır (EK-37). Sözkonusu seyahat ile ilgili program ektedir (EK. 37-a).

Seyahat ücreti olan (eşinin bileti de dahil) toplam 4,950 \$ US Doları Everest Bank aracılığıyla ilgili seyahat şirketine havale edilmiştir. (EK-38)

Başkanın bilet ve kongreye katılma payı olan toplam 3695 US Dolar karşılığı olan 467,417,500.-TL. bütçenin 11/01,02 Yurt Dışı Yolluklar kaleminden ödenmiştir (EK-39).

Eşinin biletine karşılık toplam 1255 US Dolar karşılığı olan 158,757,500.-TL.'nin 24.3.1997 tarihinde Sayın Sümer Aygın'ın şahsına avans hesabı olarak açıldığı görülmüştür (EK-40). Ancak bu avans 8.5.1997 tarihinde Girne Belediyesi'nin 003926 no.'lu vezne makbuzu ile **kapatıldı** (EK-41). Nevarki avansın kapatılması için ödenen 160,000,000.-TL. miktarı döviz bazında 1,255US Dolar karşılığı değil, 1160US Dolar karşılığı olduğu ödenen günkü kurdan anlaşılmıştır. Geriye kalan 95 US Dolar 5.9.97 tarihindeki kur üzerinden 16,200,000.-TL. olarak ödenmiş ve döviz bazında avansında kapatılması sağlanmıştır.

Bu işlemler sonucu ödenen TL. miktarla avans tarihindeki TL. karşılığı fark, 17,442,500.-TL. olarak gelir hesabına kur farkından doğan gelir olarak, Belediyeye irad kaydedilmiştir.

Sözkonusu seyahati organize eden Altur Seyahat ve Turizm A.Ş. (Ankara) ile yapılan sözlü ve/veya yazılı bilgi alış verişinde, Belediyece bu seyahat için ödenen miktarların doğru olduğu tarafımızdan tespit edilmiştir. Konuyla ilgili bilgi ve belge Sayıştay'da muhafaza edilmektedir.

24.3.1997 ile 8.5.1997 tarihleri arasındaki süreden doğan kur farkı olan 95 US Dolar karşılığı 16,200,000.-TL.'si da 5.9.1997 tarihinde 04466 no.'lu vezne makbuzu ile kapatılmıştır (EK-42).

Bu tahsilattan doğan 17,442,500.-TL. fark ise 03.01.04 çeşitli gelir kaleme gelir olarak alınmıştır. (EK-40)

Konuya ilişkin sorduğumuz (EK-35) soru ile ilgili Sayın Ersoy İlgen'in yazılı açıklaması ektedir. (EK-36)

E- Sayın Ünal Fındık'ın Atanması Hakkında.

Girne Belediye Başkanı Sayın Sümer Aygın, 15.3.1995 tarih ve MSD-68-3293 sayılı yazı ile (EK-43) 16.3.1995 tarihinden itibaren Sayın Ünal Fındık'ı Müdürlük meviine vekaleten atamıştır.

Bu atanma ile ilgili Sayıştay ve Savcılık görüşlerine başvurulmuştur. Bu başvuru üzerine Sayıştay Başkanı imzası ile 20 Mart 1995 ve BE.1.13.000/3368 sayılı yazı ile (EK-44) vekaleten görevlendirmenin yasal dayanaktan yoksun olduğu görüşü ortaya konulmuştur.

23 Mart 1995 tarih ve Sav:26/95 sayılı yazı ile (EK-45) Başsavcılık da aynı yönde görüş belirtmiştir.

Bu gelişme üzerine Sayın Ünal Fındık, Belediye Başkanı tarafından 10.4.1995 tarih ve MSD68 sayılı yazı ile (EK-46) tamamen geçici statüde, "Su İşleri Birim Sorumlusu" barem 17B mevkiine atanmıştır.

Sayın Ünal Fındık 1 Eylül 1995 tarihinden itibaren 14.9.1995 tarih ve MSD68-516 sayılı yazı ile (EK-47) Başkan tarafından Danışman olarak atanmıştır. Sözü edilen kişi danışmanlığa atandığı 1 Eylül 1995 tarihine kadar geçen süre içerisinde müdür mevkii maaşını almamak (EK-48) ve bu mevkiin verdiği imza yetkisini kullanmamak koşulu ile görevini sürdürmüştür.

F- İmal Ltd. Hakkında.

15.12.1997 tarihinde kurulan ve Sayın Sümer Aygın ile Sayın Ünal Fındık'ın oğullarının ortak olduğu İmal Ltd. fayans, banyo küveti, lavabo türü malzemeler satmaktadır.

Firmanın kurulduğu günden bugüne kadar geçen süre içerisinde, Belediyenin bütün harcamaları incelenmiş, bu firma ile hiçbir alışverişi olmadığı görülmüştür.

SONUÇ:

1- Girne Belediye Başkanı şahsına ait 8511934 no.'lu cep telefonu Belediye hizmetlerinde kullanılmak üzere Mart 1996'dan itibaren Belediye Müdürünün kullanımına verilmiştir. Her ne kadar da telefonun Belediye amaçları için kullanıldığı tarafımızdan saptanmış ise de telefon faturalarının Belediye Başkanı tarafından ödenmesi daha uygun olacağı sonucuna varılmıştır.

2- Bilgisayar ihalesi ile ilgili hazırlanan şartnamenin Belediye idaresi ile Belediye İhale Komisyonu tarafından hazırlanmış ayrıca teknik bilgi açısından çeşitli Kurum ve Kuruluşlardan faydalanılmıştır.

Sözleşme gereği toplam 2,778,249,360.-TL.'sı karşılığı malzemenin, 2,075,289,360.-TL. ödenmiş olan kısmının Belediye tarafından karşılığı teslim alınmıştır. Geriye kalan 702,960,000.-TL.'sı ise henüz ödenmemiştir. Bu miktarın 624,960,000.-TL.'sı karşılığı malzeme henüz teslim alınmamış, 78,000,000.-TL.'sı karşılığı ise teslim alındığı halde henüz ödenmemiştir.

3- Belediyenin 31.12.1997-5.1.1998 tarihleri arasında almış olduğu toplam 200 adet fişenk, izinleri alınarak tamamının yılbaşı şenliklerinde kullanıldığı ilgililerin yazılı beyanları ile ortaya konulmuştur.


4- Girne Belediye Başkanı ve eşinin 6-10 Nisan 1997 tarihleri arasında Mauritius adasına yaptığı sayahat ile ilgili ortaya atılan iddia konusunda yaptığımız araştırma sonucunda iki kişilik sayahat ücreti ile ilgili sayahat acentasına havale edilen 4950 US Doların karşılığı 626,175,000.-TL.'dir.

Belediye Başkanı için 3695 US (467,417,500.-TL.) Yurt Dışı Yolluklar Kaleminden ödenmiş Başkanın eşi için ödenen 1255 US (158,757,500.-TL.) 24.3 1997 tarihinde Sayın Sümer Aygün adına açılan avans hesabından borçlandırılmıştır. İlgili hesap 8.5.1997 tarihi ile 1,160US Dolar ve 5.9.1997 tarihi ile de 95.US Dolar yatırılarak toplam 1,255US Dolar ödenmek suretiyle kapatılmıştır.


5- 15.3.1995 tarihinde Müdürlük mevkiine vekaleten atanan Sayın Ünal Fındık, Sayıştay ve Savcılığın olumsuz görüşü üzerine 10.4.1995 tarihinden itibaren tamamen geçici olarak "Su İşleri Birim Sorumlusu" barem 17B mevkiine atanmıştır.

Danışman atandığı 1 Eylül 1995 tarihine kadar Müdür mevkiine vekalet görevinde bulunduğu sürede herhangi bir ödenek almamıştır.

6- İmal Ltd.'in kurulduğu tarihten bugüne kadar bütün Belediye harcamalarının incelenmesi sonucunda bu firma ile Belediyenin hiçbir alışverişine rastlanmamıştır.



Ahmet Yücel
Denetçi



Gülgün Sahir
Denetçi