

İçindekiler

1. SUNUŞ	1
2. ARAŞTIRMA KAYNAK VE YÖNTEMİ	1
3. BULGULAR	1
3.1. Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun Oluşumu ve Üyeliklerin Boşalması	1
3.1.1. Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun Oluşumu	1
3.1.2. Kıb-Tek Yönetim Kurulu Üyeliklerinin Boşalması	2
3.2. 140,300 Adet Akıllı Sayaç Alımı İhalesi M2/2014	4
3.2.1. 140,300 Adet Akıllı Sayaç Alımı İhale Süreci	4
3.2.2. 140,300 Adet Akıllı Sayaç Alımı İhale Kararının Geçersizliği	6
4. ÖNERİLER	6
5. SONUÇ	7

Rapor 7 sayfa, Ekler 99 sayfadan ibarettir.

1. SUNUŞ

Sayıştay Başkanlığı tarafından tevdi edilen görev doğrultusunda Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun oluşumu ve üyeliklerin boşalması ile Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun 28.04.2014 tarih ve İA253/2014 sayılı kararıyla kurumun Satın Alma Komisyonu vasıtasıyla 140,300 adet akıllı sayaç (120,000 adet tek faz, 15,000 adet üç faz, 5,000 adet CT'li ve 300 adet Metering Unit'lere uygun) alımının ihale süreciyle ilgili gerekli incelemeler yapılmış olup, rapor hazırlanmıştır.

2. ARAŞTIRMA KAYNAK VE YÖNTEMİ

Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun oluşumu ve üyeliklerin boşalması ile 140,300 adet akıllı sayaç alımına ilişkin ihale aşamasında yaşanan süreç ve uygulamalar,

- Fasıll 171 Sayılı Elektrik İnkişafı Yasası,
- Kıb-Tek Yönetim Kurulu Kararları,
- İdari Şartname,
- Teknik Şartname,

çerçevesinde değerlendirilerek, sürece ilişkin uygulamaların anılan mevzuat hükümlerine uygun olarak gerçekleştirilip gerçekleştirilmediği, ayrıca yetkililerden elde edilen bilgi ve bulgular göz önünde bulundurularak, değiştirilmiş şekliyle 18/1978 sayılı Sayıştay Yasası uyarınca incelenmiştir.

3. BULGULAR

3.1. Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun Oluşumu ve Üyeliklerin Boşalması

3.1.1. Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun Oluşumu

Kıb-Tek Yönetim Kurulu Başkan ve üyeleri Fasıll 171 Sayılı Elektrik İnkişaf Yasası'nın "İdarenin Oluşumu" yan başlıklı 7'nci maddesi 1'nci fıkrası uyarınca Bakanlar Kurulu tarafından tayin edilir.

Anılan yasanın 7(1) maddesi;

"İdare, Bakanlar Kurulunca atanan en çok yedi üyeden oluşur; Bakanlar Kurulu, üyelere birini Başkan, başka birini de asbaşkan tayin eder. Ancak, üyeler, tam mesai yapmaları gereken kişiler de olmayabilir."

şeklindedir.

Bakanlar Kurulu, 20.09.2013 tarih ve Y(K-I)56-2013 sayılı kararı ile Kıbrıs Türk Elektrik Kurumu Başkan ve üyeliklerine aşağıda isimleri verilen kişileri tayin etmiştir. (Ek 1)

Sıra No	Adı- Soyadı	Görevi
1	Erkan Okandan	Başkan
2	AdemYılmaz Nasiboğlu	As Başkan
3	Emir Ekinci	Üye
4	Osman Eminel	Üye
5	Yılmaz Öztürk	Üye
6	Osman Aktunç	Üye
7	Refik Kuman	Üye

Bakanlar Kurulu 18.12.2013 tarih ve Y(K-I)702-2013 sayılı kararı ile Yönetim Kurulu Başkanı olarak atanan Sayın Erkan Okandan'ı görevden alarak yerine Sayın İsmet Akim'i, üye olarak atanan Sayın Emir Ekinci'yi görevden alarak yerine Sayın Muharrem Saygılı'yı atamıştır. (Ek 2)

3.2.2. Kıb-Tek Yönetim Kurulu Üyeliklerinin Boşalması

Kıb-Tek Yönetim Kurulu Üyeliklerinin Boşalması, Fasıl 171 Sayılı Elektrik İnkişaf Yasası'nın 7'nci maddesinin ikinci ve üçüncü fıkraları ile düzenlenmiştir.

Fasıl 171 Sayılı Elektrik İnkişaf Yasası'nın "Tayinden men, idare üyelerinin menfaatlerinin bildirilmesi ve elden çıkarılması" yan başlıklı 7'nci maddesi;

İkinci fıkrası, "Üyeler, atandıkları tarihten üç aya kadar, atandıkları tarihte sahip oldukları veya kendi yararlarına doğrudan veya dolaylı olarak ilgileri bulunan herhangi bir elektrik işletmesindeki tüm hisseleri satarlar veya elden çıkarırlar: idare üyelerinin mevkilerini işgal ederken, elektrik işletmelerine ait hisse satın almaları veya kendi yararları için bu işletmelerle ilişki kurmaları yasaktır ve İdarenin herhangi bir üyesi, vasiyet veya tevarüs sonucu herhangi bir elektrik işletmesi hissesine, kendi yararı için hak kazanırsa, söz konusu hisseleri, hak kazandığı tarihten üç aya kadar satar veya elden çıkarır."

Üçüncü fıkrası, "İdarenin herhangi bir üyesi, bu madde kurallarına aykırı olarak, herhangi bir elektrik işletmesi hisselerini alıkoyar, satın alır, elde eder veya onlarla ilişki kurar veya ilişkili kalırsa, üyelik hakkından mahrum edilir ve üyeliği boşalmış sayılır."

demektedir.

Yapılan araştırmada Bakanlar Kurulu'nun 20.09.2013 tarih ve Y(K-I)56-2013 sayılı kararı (Ek 1) ile Kıbrıs Türk Elektrik Kurumu Üyeliklerine atanan Sayın Adem Yılmaz Nasiboğlu ve Sayın Yılmaz Öztürk'ün, Resmi Kabz Memurluğu ve Şirketler Mukayyitlik Dairesi'nden alınan kayıtlara göre ekte belirtilen firmaların hissedarı olduğu tespit edilmiştir.(Ek 3)

Elektrik işletmesi olan ve/veya dolaylı olarak ilgileri bulunan Yönetim Kurulu üyelerinin elektrik işletmesindeki hisselerini Yönetim Kurulu'na atandıkları tarihten itibaren üç ay içinde elden çıkarmaları ve bu işletme ile ilişkilerini kesmeleri Fasıl 171 Sayılı Elektrik İnkişaf Yasası gereğidir. Adı geöen şahısların atanmalarından itibaren 3 ayı aşan sürenin geömesine rağmen anılan Yasa maddesi hilafına Ek 3'te belirtilen şirketlerdeki hisselerini alıkoymalarının devam ettiği saptandığından, Yönetim Kurulu üyeliklerinin anılan Yasa'nın 7(3) maddesi gereği boşalmış sayıldığı Sayıştay Başkanlığının 23 Mayıs 2014 tarih ve SAY.0.00-B.7.18.103-14/343 sayılı yazısı ile Başbakan Sayın Özkan Yorgancıoğlu'na, 23 Mayıs 2014 tarih ve SAY.0.00-B.7.18.103-14/344 yazısı ile de Başbakan Yardımcısı, Ekonomi, Turizm, Kültür ve Spor Bakanı Sayın Serdar Denктаş'ın bilgilerine sunulmuştur. (Ek 4) .

Fasıl 171 Sayılı Elektrik İnkişaf Yasası'nın;

“İdarenin oluşumu” yan başlıklı 5'nci maddesi;

Dördüncü fıkrası, “İdare, herhangi bir üyeliğin münhal olmasına rağmen görev yapabilir.”

“İdarenin toplantıları” yan başlıklı 8'nci maddesi;

Üçüncü fıkrası, “Her hangi bir muamele yapılabilmesi için toplantı nisabının toplantı Başkanına ilâveten dört üye olması gerekir.”

şeklinde düzenlenmiş olup anılan kişilerin Yönetim Kurulu üyeliklerinin boşalmasına rağmen yukarıda belirtilen yasal düzenlemeler uyarınca Yönetim Kurulu'nun mevcut 5 üye ile toplanıp karar almasında herhangi bir yasal engel bulunmamaktadır.

Bu bağlamda adı geöen şahısların Yönetim Kurulu üyesi olarak atanmış oldukları tarihten 3 ay sonrası olan 20 Aralık 2013 tarihinden 28.04.2014 tarihine kadar tarafımıza sunulan Yönetim Kurulu Toplantı kararları incelenmiş olup bazı toplantılarda toplantı yeter sayısının Sayın Yılmaz Öztürk ve Sayın Adem Yılmaz Nasiboğlu'nun katılmasıyla sağlandığı ve toplam 136 kararın (Ek 5) anılan yasanın 7(3) maddesi uyarınca boşalmış sayılan üyelerin katılımı ile alınması nedeniyle geöersiz olduğu sonucuna varılmıştır.

Ayrıca 23 Mayıs 2014 SAY.0.00-B.7.18.103-14/344 sayılı (Ek 4) yazımızdan sonra gerçekleştirilen Kib-Tek Yönetim Kurulu'nun 26 Mayıs 2014 tarihli toplantısına Sayın Yılmaz Öztürk ve Sayın Adem Yılmaz Nasiboğlu'nun katıldığı da tespit edilmiştir. (Ek 6)

3.2. 140,300 Adet Akıllı Sayaç Alımı İhalesi M2/2014

3.2.1. 140,300 Adet Akıllı Sayaç Alımı İhale Süreci

Elektrik Kurumu Yönetim Kurulu'nun Elektronik Sayaç temini amacıyla 28.04.2014 tarih ve İA253/2014 sayılı kararı (Ek 7) ve 26.09.2013 tarih ve E/16/2013 sayılı kararı (Ek 8) ile aşağıda isim ve/veya ünvanları belirtilen Başkan ve üyelerden oluşturulan Satın Alma Komisyonu vasıtasıyla ihaleye çıkılması kararı alınmıştır.

Satın Alma Komisyonu	
Başkan	Yılmaz Öztürk
Üye	Satın Alma Şube Amiri
Üye	Planlama OG/YG Şube Amiri
Üye	Tesis Şube Amiri
Üye	Uluslararası İlişkiler ve AR-GE Şube Amiri
Üye	Temin Edilecek mal veya hizmet ile ilgili (Teknecik Santrali da dahil) Şube/Bölge/Birim Amiri ve/veya uygun göreceği personel

Satın Alma Komisyonu'na 31.10.2013 tarih ve E/56/2013 sayılı kararla Uluslararası Şube Amirliği'nde görevli Sayın Saffet Aşıksoy, 23.01.2014 tarih ve İ/42/2014 sayılı kararla Teknik Müdür Muavini Sayın Kulderen Canselen ve 27.02.2014 tarih ve İ/02/2014 sayılı kararla Santraller Şube Amirliği Baş Mühendisi Sayın Latif Yücemöz atanmıştır.(Ek 9)

Söz konusu ihale için aşağıda verilen iki tür şartname hazırlanmıştır.

- Kib-Tek Uzaktan Erişimli Akıllı Sayaç İhalesi İdari Şartnamesi (Ek 10)
- Teknik Şartname (Ek 11)

İdari Şartnameye göre ihaleye teklif verme süresi ihalenin ilan edildiği 30 Nisan 2014 Çarşamba gününden 30 Mayıs 2014 Cuma gününe kadar olup alınacak sayaç miktarları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

Sayaç Türü	Sayaç Adeti
Tek Fazlı	120,000
Üç Fazlı	15,000
CT'li	5,000
Metering Unit'lere uygun	300
Toplam	140,300

Ayrıca İdari Şartnamenin 5.2 maddesi;

- İhalenin açıldığı tarih itibarıyla ihale dosyası alan firma temsilcileri teknik şartnameye yönelik soru ve önerilerini, ihale ilanından sonraki ilk 10 (on) iş gününün sonuna denk gelen 14 Mayıs Çarşamba gününe kadar Kıb-Tek Teknik Müdür Muavinine sunacaklardır.
- 21 Mayıs Çarşamba günü Kıb-Tek'te ihale dosyası alan katılımcılarla saat 10:00'da Yönetim Kurulu toplantı odasında görüşülecektir.
- Bu görüşmeden sonra eğer haklı talepler bulunursa 23 Mayıs Cuma günü Adendum yayınlanacaktır.

demektedir.

Yapılan incelemede;

- 140,300 adet Elektronik Sayaç alımı için kurumun, Satın Alma Komisyonu aracılığı ile ihaleye çıkılma kararı aldığı,
- Kıb-Tek Yönetim Kurulu'nun 25/10/2013 tarih ve E/50/13 sayılı kararı ile kurumdaki her türlü teknik konuda araştırma ve çalışmalar yapmak, ihalelerle ilgili teknik şartnamelerin hazırlanmasında ve bu hususlarda düzenlenecek teknik raporlar hakkında Yönetim Kurulu'na önerilerde bulunmak amacıyla teknik komite oluşturulduğu (Ek 12), ancak Kıb-Tek Müdür Vekili Sayın Mehmet Salih Gürkan, Teknik Komite Başkanı Sayın Osman Eminel'le yapılan görüşmelerde 140,300 adet Elektronik Sayaç alımı Teknik Şartnamesinin Teknik Komitenin önerileri alınmadan hazırlanarak ihale kararının alındığı, ayrıca Teknik Müdür Muavini Sayın Kulderen Canselen'le yapılan görüşmede teknik şartnamenin Yönetim Kurulu'nun görevlendirdiği kişiler tarafından hazırlandığı belirtilmiş olmakla birlikte söz konusu görevlendirme ile ilgili herhangi bir Yönetim Kurulu kararı olmadığı ve kurulmuş olan Teknik Komitenin herhangi bir raporu olmadan, Teknik Şartnamenin komite dışından kişilere hazırlatıldığı,
- Kıb-Tek Müdür Vekili Sayın Mehmet Salih Gürkan ve Teknik Müdür Muavini Sayın Kulderen Canselen'le yapılan görüşmede, alınacak 140,300 adet Elektronik Sayaç alımı için herhangi bir fizibilite çalışmasının yapılmadığı,
- Elektronik Sayaç temini ihale duyurusunun Kıb-Tek Satın Alma komisyonu tarafından 30.04.2014 tarihinde Kıbrıs ve Yenidüzen gazetelerinde yayınlandığı, (Ek 13)
- 21 Mayıs 2014 tarihinde söz konusu ihale şartnamesini alan 9 firmadan 8'inin katılımı ile toplantı gerçekleştirildiği, (Ek14)

- 8 firmanın katılımıyla gerçekleştirilen toplantının ardından Kıb-Tek İdari Şartnamesinin 5.2 maddesinde belirtildiği gibi firmaların talepleri üzerine yapılan değerlendirme sonucu söz konusu ihalenin idari ve teknik şartnamesinde yapılan değişikliklerin Adendum da yer aldığı, (Ek 15)

tespit edilmiştir.

Kıb-Tek Müdür Vekili Sayın Mehmet Salih Gürkan ile yapılan görüşmede yayınlanan Adendum’la teknik şartnamede yapılan değişikliklerin yerinde olduğu, sadece E&S Ltd’nin kuruma 29.05.2014 tarihinde itiraz dilekçesi verdiğini belirtmiştir. E&S Ltd’nin itiraz dilekçesinde söz konusu şartnamenin 1.5.3 maddesinde yer alan IDIS P2 özelliğinin kaldırıldığını ancak IDIS P2’nin özelliği olan “Push mechanism” özelliğinin değişmediğini, bu özelliğin bir firmayı işaret ettiğini belirtilmekte ve bu özelliğin çıkarılmasını istemektedir.(Ek 16) Kurumun Müdür Vekili Sayın Mehmet Salih Gürkan’dan alınan bilgi ışığında firmanın itirazının dikkate alındığı ve itirazın teknik komitede değerlendirilerek itirazda belirtilen özelliğin ihalenin açılışında firmaları eleyici bir özellik olmayacağı, ancak fabrika test raporunda bu özelliğin aranacağına Adendum’a eklendiği ifade edilmiştir.

3.2.2. 140,300 Adet Akıllı Sayaç Alımı İhale Kararının Geçersizliği

Yönetim Kurulu’nun 28.04.2014 tarihinde yapılan toplantısında Elektronik Sayaç temini için ihaleye çıkılmasıyla ilgili aldığı İA253/2014 sayılı karar incelendiğinde, söz konusu toplantının 5 üye ve başkanın katılımıyla gerçekleştirildiği ve imzalandığı görülmektedir. Ancak raporun 3.1.2 Kıb-Tek Yönetim Kurulu Üyeliklerinin Boşalması bölümünde bahsedildiği üzere Sayın Yılmaz Öztürk ve Sayın Adem Yılmaz Nasiboğlu’nun Yönetim Kurulu üyelikleri anılan Yasa’nın 7(3) maddesi gereği boşalmış sayılmaktadır.

Yapılan incelemede anılan kararın alındığı toplantıda Sayın Yılmaz Öztürk ve Sayın Adem Yılmaz Nasiboğlu’nun katılımıyla nisabın sağlandığı tespit edilmiştir. (Ek 7)

4. ÖNERİLER

Bu saptamalar bağlamında;

- Kıb–Tek tarafından çıkılacak ihalelerde izlenecek yöntem, usul ve esasların belirlenebilmesi için gerekli düzenlemelerin hazırlanması,
- Kurum tarafından çıkılacak ihalelerde Teknik Şartnamenin Yönetim Kurulu tarafından oluşturulan Teknik Komite tarafından hazırlanması,

- Özellikle büyük ihalelerde fizibilite çalışması yapılarak kurumun ne kadar mali yük altına gireceği ve bu mali yükümlülüğü ne kadar sürede finanse edebileceği konularında rapor hazırlanması,

önerilmektedir.

5. SONUÇ

Kıb-Tek Yönetim Kurulunun aldığı kararları kurallara ve yasalara uygun olarak yürütmesi kurumun genel işleyişi ve ciddiyeti açısından önem arz etmektedir.

Yapılan incelemeler neticesinde;

- Sayın Yılmaz Öztürk ve Sayın Adem Yılmaz Nasiboğlu'nun Yönetim Kurulu üyesi olarak atanmış oldukları tarihten itibaren 3 ayı aşan sürenin geçmesine rağmen Fasıllık 171 Sayılı Elektrik İnkışaf Yasası hilafına Ek 3'te adı geçen şirketlerde hisselerini alıkoymalarının devam ettiği, anılan yasanın 7(3) maddesi gereği Yönetim Kurulu üyeliklerinin boşalmış sayıldığı halde, 3 ay sonrası olan 20 Aralık 2013 tarihinden sonra gerçekleştirilen bazı Yönetim Kurulu Toplantılarında toplantı yeter sayısının adı geçen şahısların katılımıyla sağlandığı bu nedenle alınan kararların geçersiz olduğu,
- Kıb-Tek Yönetim Kurulununun 140,300 adet Akıllı Sayaç Alımı ile ilgili 28.04.2014 tarih ve İA253/2014 sayılı kararının üyelikleri boşalan Sayın Yılmaz Öztürk ve Sayın Adem Yılmaz Nasiboğlu'nun katılımıyla nisabın sağlanarak alındığı, söz konusu kararın anılan Yasa'nın 7(3) ve 8(3) maddeleri hilafına alınmasından dolayı geçersiz olduğu,
- Yönetim Kurulu üyeliği boşalan Sayın Yılmaz Öztürk'ün aynı zamanda Satın Alma Komisyonu Başkanı olması nedeniyle Yönetim Kurulu'nun "İdarenin oluşumu" yan başlıklı 5'nci maddesinin 4'ncü fıkrası ve "İdarenin toplantıları" yan başlıklı 8'inci maddesinin 3'ncü fıkrasında belirtilen kurallar çerçevesinde mevcut 5 üye ile toplanarak, Satın Alma Komisyonunun yeniden oluşturulması gerektiği,

sonuçlarına varılmıştır.

Saygıyla bilgilerinize arz olunur.


Mustafa Türkkal
Denetçi


Refet Çağın
Denetçi